

Право человека на качественную продукцию и жизнь без ГМО

I. Основные аспекты проблемы

Качественные и безопасные продукты питания, изготовленные с применением современных биотехнологий, отвечающих всем стандартам ГМО-продукции, являются неотъемлемым условием для жизни человека. Согласно нормам международного права в мире уже более 35 лет выделяется право на достаточное питание, которое подразумевает собой доступ различных групп населения к достаточной, безопасной и питательной продукции.

Люди во всем мире вправе ожидать, что продукты питания, приобретенные ими для приготовления и употребления в пищу, отвечают требованиям качества и безопасности. Хорошие, безопасные продукты являются основой полноценного питания. Помимо обеспечения здоровья потребителей, безопасность пищевых продуктов также имеет решающее значение для обеспечения доступа сельскохозяйственных производителей к рынкам, что в свою очередь способствует экономическому развитию и снижению уровня бедности¹. Согласно статистическим данным ВОЗ и ФАО каждый год небезопасные пищевые продукты приводят к потерям продукции на сумму около 95 млрд. долларов США в странах с низким и средним уровнем дохода. Каждую минуту 44 человека в Европе – свыше 23 млн. жителей в год – заболевают в результате употребления зараженной пищи, что, по оценкам, ежегодно приводит к 4700 летальным исходам. небезопасные продукты питания, содержащие болезнетворные бактерии, вирусы, паразитов или вредные химические вещества, являются причиной более 200 заболеваний от диареи до онкологических заболеваний. По оценкам, 600 миллионов человек — почти каждый десятый человек в мире —

¹ <http://www.fao.org/food-safety/ru/> - Официальный сайт ФАО ООН

заболевают после употребления загрязненных пищевых продуктов и 420 000 человек ежегодно умирают, что приводит к потере 33 миллионов лет здоровой жизни (ДАЛИ). 40% бремени болезней пищевого происхождения приходится на детей в возрасте до пяти лет — ежегодно среди них происходит 125 000 случаев смерти. Диарейные болезни являются самыми распространенными заболеваниями, развивающимися в результате употребления загрязненных пищевых продуктов — ежегодно 550 миллионов человек заболевают, и 230 000 человек умирают².

В условиях роста мирового населения, глобализации, усложнения и удлинения глобальной продовольственной цепочки спрос на продукты питания возрастает. При этом наличие безопасных и качественных продуктов питания содействует развитию национальной экономики, торговли и туризма, способствует обеспечению продовольственной безопасности и безопасности питания, и является одним из факторов устойчивого развития³. По определению Продовольственной и сельскохозяйственной ООН (ФАО) безопасность пищевых продуктов - это отсутствие или безопасные, приемлемые уровни риска пищевых продуктов, которые могут нанести вред здоровью потребителей⁴. Международная Комиссия «Кодекс Алиментариус» разрабатывает стандарты и требования к пищевым продуктам, призванные обеспечить потребителя высококачественными и полезными для здоровья пищевыми продуктами, не содержащими примесей, ухудшающих качество исходного продукта, надлежащим образом маркированными и представленными⁵. Соответственно, можно сделать вывод о том, что безопасность пищевых продуктов означает их качество, что позволяет презюмировать право человека на качественную продукцию.

² <https://www.who.int/ru/news-room/fact-sheets/detail/food-safety>;

<http://www.fao.org/food-safety/ru/> - Официальные сайты ВОЗ и ФАО

³ <https://www.who.int/ru/news-room/fact-sheets/detail/food-safety> - Официальный сайт ВОЗ

⁴ <http://www.fao.org/food-safety/ru/> - Официальный сайт ФАО

⁵ <http://www.fao.org/fao-who-codexalimentarius/about-codex/ru/#c453333>

Небезопасные продукты питания создают глобальные угрозы в области здравоохранения и представляют опасность для здоровья каждого человека. Дети грудного и раннего возраста, беременные женщины, пожилые люди и люди, страдающие каким-либо заболеванием, относятся к наиболее уязвимым категориям населения. Ежегодно 220 миллионов детей заражаются диарейными болезнями, и 96 000 детей умирают⁶. Обеспокоенность населения по поводу безопасности пищевых продуктов привела к тому, что Вторая Международная конференция по вопросам питания (ICN2), проведенная в Риме в ноябре 2014 года, вновь подчеркнула важность безопасности пищевых продуктов для обеспечения лучшего питания людей на основе здорового и питательного рациона. Поэтому улучшение безопасности пищевых продуктов является одним из решающих факторов для достижения Целей в области устойчивого развития⁷. На своей 39-й сессии в 2016 году Комиссия "Кодекс Алиментариус" приняла единогласное решение поддержать предложение о провозглашении Всемирного дня безопасности пищевых продуктов в рамках Организации Объединенных Наций на постоянной основе. Конференция ФАО на своей 40-й сессии в июле 2017 года приняла резолюцию в поддержку провозглашения Всемирного дня безопасности пищевых продуктов, а в декабре 2017 года о своей поддержке заявила Всемирная организация здравоохранения⁸. В итоге Генеральная Ассамблея 20 декабря 2018г. по докладу Второго комитета в своей резолюции 73/250 объявила 7 июня Всемирным днем безопасности пищевых продуктов. Данной резолюцией подчеркивается, что продовольственная безопасность неотделима от безопасности пищевых продуктов и что в мире, в котором продовольственная производственно-сбытовая цепочка стала значительно более сложной, любые неблагоприятные инциденты, связанные с безопасностью пищевых продуктов, могут иметь негативные последствия для

⁶ <https://www.who.int/ru/news-room/fact-sheets/detail/food-safety>

⁷ Там же.

⁸ <http://www.fao.org/fao-who-codexalimentarius/wfsd/background/ru/>

здоровья населения, торговли и экономики во всем мире, а укрепление продовольственной безопасности позитивно влияет на торговлю, трудовую занятость и сокращение масштабов нищеты. Глобальные последствия заболеваний пищевого происхождения оцениваются как значительные и затрагивают все возрастные группы, прежде всего детей в возрасте до пяти лет и население, проживающее в регионах мира с низким уровнем дохода.

II. История развития права

Первой исторической попыткой правовой регламентации и закрепления права человека на безопасность продуктов питания можно считать свод правил *Codex Alimentarius Austriacus*, определявший требования к качеству продуктов питания и действовавший в Австро-Венгерской Империи в 1897–1911 гг. Название этого документа стало прототипом для современного свода международных правил, разработанного экспертами ФАО и ВОЗ много лет спустя.

В 1903 г. Международная федерация производителей молочной продукции (*The International Dairy Federation – IDF*) разработала первый международный стандарт для молока и молочных продуктов. Именно IDF в дальнейшем стала одним из важнейших инициаторов разработки современного *Codex Alimentarius*.

В рамках ООН в 1945 г. создана специализированная международная Организация по продуктам питания и сельскому хозяйству при ООН (*The Food and Agriculture Organization of the United Nations – FAO/ ФАО*)⁹ с целью повысить качество питания населения и способствовать развитию сельского хозяйства.

Сегодня ФАО – это одна из самых крупных подорганизаций в рамках ООН, которая призвана играть ведущую роль в процессе разработки международной политики, а также международно-правовой базы в сфере обеспечения продовольственной безопасности. История ФАО начинается в 1943 г., когда представители 44 стран собрались в Hot Springs (Виржиния, США) и решили

⁹ Официальный веб-сайт Организации – <http://www.fao.org>

создать постоянную международную комиссию по контролю за продуктами питания. В 1945 г. на своей 5-й сессии в Квебеке (Канада) ФАО вошла в состав ООН. В основе усилий ФАО лежит достижение всеобщей продовольственной безопасности, а именно – создание условий, в которых каждый человек обеспечен высококачественным питанием, необходимым для ведения активного и здорового образа жизни.

В послевоенный период многие государства делали акцент на продовольственную самообеспеченность, что было обусловлено нарушением торговых связей и кризисом платёжеспособности большей части населения планеты. В связи с этим роль международных организаций в сфере обеспечения продовольственной безопасности носила минимальный организационно-правовой характер. К середине 60-х гг. прошлого века мировое сообщество пришло к выводу о необходимости выделения продовольственной помощи бедным странам для вывода их из кризиса. Для этого международными экспертами была разработана концепция, предусматривающая использование продуктов питания для стимулирования экономического развития. В рамках реализации этого подхода в 1963 г. ООН была создана Всемирная продовольственная программа – ВПП (World Food Programme – WFP)¹⁰. Эта гуманитарная организация и в настоящее время оказывает помощь развивающимся странам, борясь с голодом и нищетой.

К важнейшим международным документам, определяющим стандарты питания и его безопасность, можно, безусловно, отнести Codex Alimentarius. Комиссия по разработке Кодекса по продуктам питания (Codex Alimentarius Commission) была создана в 1963 г. совместно с ФАО и ВОЗ.¹¹ Основной задачей данной программы ФАО/ВОЗ были и остаются защита здоровья населения, регулирование торговли продуктами питания и координация разработки стандартов для продуктов

¹⁰ History of World Food Programme // World Food Programme : website. URL: <http://www.wfp.org/about/corporate-information/history> (дата обращения: 20.06.2019)

¹¹ Официальный веб-сайт - <http://www.fao.org/fao-who-codexalimentarius/home/ru/>

питания при участии правительственных и неправительственных организаций. В настоящее время Codex Alimentarius включает в себя стандарты питания, гигиенические и технологические правила, нормативы для отдельных продуктов (рыбные, мясные, молочные, соки и т.д.), допустимые значения остаточного количества пестицидов и ветеринарных препаратов в продуктах питания и многое др. Отдельно в 4-м томе Codex Alimentarius определяются нормы для продуктов диетического питания, в т.ч. детского питания, включая продукты питания детей первого года жизни. Наконец, определены и методы оценки различных продуктов питания. Codex Alimentarius разрабатывается усилиями специалистов всего мира на строго научной основе.

Кризисные явления первой половины 70-х гг. XX в., включившие в себя дестабилизацию положения на мировых рынках и острую нехватку основных продуктов питания, обусловили признание на международном уровне продовольственной безопасности как важнейшего фактора формирования глобальной стабильности. В оборот официально был введён термин «всемирная продовольственная безопасность», характеризующий состояние рынка продовольствия и экономики в мире. Для выработки и реализации данных стратегических направлений развития производства продовольствия важное значение имеют организация и проведение международных конференций по проблемам, входящим в сферу деятельности организации. Первая Всемирная конференция по проблеме продовольствия, созванная по инициативе ФАО, состоялась в 1974 г. в Риме.¹² Основанием для созыва конференции послужил мировой кризис зерна 1972–1974 гг. В принятой по итогам конференции Всеобщей декларации о ликвидации голода и недоедания подчеркивалось, что «благополучие народов мира в значительной степени зависит от установления системы всемирной продовольственной безопасности, которая обеспечила бы

¹² Доклад Всемирной продовольственной конференции. Нью-Йорк, США, 1975

соответствующее наличие продовольствия в любое время, независимо от политической и экономической ситуации».¹³

В ходе Конференции наметились некоторые направления в решении продовольственной проблемы, оформленные в виде международных обязательств по обеспечению продовольственной безопасности в мире, одобренные Генеральной Ассамблеей ООН (ГА ООН) 1974 г. Международное сообщество, учитывая факторы взаимозависимости и наличия глобальной общечеловеческой проблемы, принятием данного документа признало необходимость совместных четких действий, направленных на решение всемирной продовольственной проблемы.

Продолжением реализации мер международного сообщества по обеспечению продовольственной безопасности явился созыв в 1979 г. Всемирной конференции по аграрной реформе и сельскому развитию. Конференция подвела итоги проделанной работы в период между двумя конференциями и разработала меры по использованию аграрных реформ для выполнения одобренных ООН международных обязательств по обеспечению продовольственной безопасности в различных странах. Эти меры были оформлены Планом действий в отношении мировой продовольственной безопасности (МПБ).

С начала 1990-х гг. под эгидой ООН и при участии ФАО была проведена серия конференций по вопросам, прямо или косвенно связанных с проблемой продовольственной безопасности. Среди них: Международная конференция по развитию и рациональному использованию рыбных ресурсов 1984 г., Международная конференция по сельскому хозяйству и окружающей среде 1999 г., Конференция ООН по окружающей среде и развитию 1992 г., Международная конференция по ответственному рыболовству 1992 г., Всемирная конференция по правам человека 1993 г., Международная совместная конференция ФАО и

¹³ Всеобщая декларация о ликвидации голода и недоедания // Организация Объединённых Наций : офиц. интернет-сайт. URL: http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/hunger.shtml (дата обращения: 21.06.2019).

Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ) по питанию 1994 г., Конференция ООН по проблемам народонаселения и социального развития 1994 г., Всемирный саммит по вопросам продовольствия 1996 г., Международная конференция по генетическим ресурсам растений 1996 г., Международная конференция по рециркуляции сельскохозяйственных отходов в сельском хозяйстве 1998 г., Международная конференция по вопросам сельского хозяйства и землепользования 1999 г., Всемирный саммит по устойчивому развитию 2002 г., Международная конференция по устойчивому рисоводству 2003 г., Международная конференция по роли биотехнологии в использовании и охране сельскохозяйственных генетических ресурсов 2005 г., Международная конференция по вопросам экологически безопасного водопользования в сельском хозяйстве 2006 г.

Серьёзной угрозой для международной продовольственной безопасности стал экономический кризис, начавшийся в 2008 г. Возникший на его фоне продовольственный кризис обусловил необходимость дополнительной координации усилий по совершенствованию системы многостороннего управления в рассматриваемой области. Реакцией на эти явления стало формирование Генеральным секретарём ООН Целевой группы высокого уровня (ЦГВУ), в её задачи входит обеспечение надёжной и постоянной поддержки странам, пытающимся справиться с кризисом в области продовольственной безопасности, содействие мировому сообществу в создании всеобъемлющей и комплексной системы реагирования на проблемы, связанные с глобальной продовольственной безопасностью. Несмотря на то, что прогресс в деле борьбы с голодом очевиден, недопустимо большое количество людей по-прежнему испытывает нехватку продовольствия, необходимого для активной и здоровой жизни. В рамках ЦГВУ была разработана Римская декларация о всемирной продовольственной безопасности и План действий Всемирной встречи на высшем уровне по проблемам продовольствия.

В ходе Всемирной встречи на высшем уровне по проблемам продовольствия, состоявшейся в Риме в 2006 г. государства впервые поставили перед собой амбициозную цель: к 2015 г. сократить на земном шаре долю населения, страдающего от голода и недоедания, вдвое (примерно до 400 млн человек). Эта цель входит в перечень «Целей развития тысячелетия» (ЦРТ) наряду с всеобщим начальным образованием, сокращением детской смертности, равноправием полов, расширением прав женщин, обеспечением экологической безопасности и т.п. Для реализации этой концепции участники обязались осуществлять План действий Всемирной встречи, контролировать ход его выполнения и принимать в связи с ним последующие меры на всех уровнях в сотрудничестве с международным сообществом. Участники встречи взяли на себя ряд обязательств, которые должны создать условия для оптимального функционирования системы глобальной продовольственной безопасности:

1. Обеспечить политическую, социальную и экономическую обстановку, позволяющую создать благоприятные условия для искоренения бедности и установления прочного мира, что является наилучшим способом достижения продовольственной безопасности для всех.
2. Проводить политику, направленную на обеспечение физического и экономического доступа для всех и во все времена к достаточному, диетически адекватному и полноценному продовольствию, а также его использованию.
3. Реализовывать совместную и устойчивую политику в области продовольствия, сельского, рыбного и лесного хозяйства, а также развития сельских районов с высокими и низкими потенциальными возможностями. Это является необходимым для адекватных и надёжных поставок продовольствия на уровне домашних хозяйств, национальных, региональных и глобальном уровнях.
4. Борьба с сельскохозяйственными вредителями, засухами и опустыниванием с учётом многофункционального характера сельского хозяйства.

5. Прикладывать все усилия к тому, чтобы продовольствие, торговля сельскохозяйственными продуктами и общая торговая политика содействовали продовольственной безопасности для всех при помощи справедливой и ориентированной на рынок мировой торговой системы.

6. Предотвращать и гарантировать готовность к стихийным бедствиям и антропогенным чрезвычайным ситуациям, а также обеспечивать временные и чрезвычайные потребности в продуктах питания таким образом, чтобы способствовать восстановлению, реабилитации, развитию и созданию возможностей удовлетворения будущих потребностей.

7. Способствовать оптимальному выделению и использованию государственных и частных инвестиций для развития людских ресурсов, устойчивых продовольственных, сельскохозяйственных и лесных систем, а также для сельского развития в потенциально перспективных районах.¹⁴

Всеобъемлющая рамочная программа действий (ВРПД)¹⁵, направленная на противодействие существующим угрозам и использование имеющихся возможностей в связи с ростом цен на продовольствие, изменение мер национальных политик для недопущения новых продовольственных кризисов в будущем, а также на содействие обеспечению безопасности в области продовольствия и питания. В качестве одной из основных площадок кооперативной деятельности выбран Комитет по всемирной продовольственной безопасности (Committee on World Food Security – CFS20)¹⁶. Эта структура была сформирована ООН в 1974 г. в качестве межправительственного органа, служащего форумом для рассмотрения и принятия последующих мер,

¹⁴ Римская декларация о всемирной продовольственной безопасности и План действий Всемирной встречи на высшем уровне по проблемам продовольствия // Гражданский процесс в России : интернет-сайт. URL: <http://www.g20civil.com/ru/documents/205/577/> (дата обращения: 03.06.2019).

¹⁵ Всеобъемлющая рамочная программа действий // Целевая группа Генерального секретаря по проблеме глобального продовольственного кризиса : офиц. интернет-сайт. URL: http://www.un.org/ru/issues/food/taskforce/framework_intro.shtml (дата обращения: 10.06.2019).

¹⁶ Комитет по всемирной продовольственной безопасности // Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединённых Наций : офиц. интернет-сайт. URL: <http://www.fao.org/cfs/cfs-home/ru/> (дата обращения: 10.06.2019)

касающихся политики в области продовольственной безопасности. В 2009 г. прошла реформа CFS, благодаря которой у заинтересованных сторон появилась возможность принимать участие в прениях по вопросам продовольственной безопасности и питания на глобальном уровне. В ходе работы Комитета в последние годы продовольственная тематика была значительно расширена. Приняты к рассмотрению такие актуальные проблемы, как изменение климата, развитие сельских территорий, мелкомасштабное аграрное производство, перспективы развития биотопливной промышленности. В настоящий момент разрабатывается программа действий по решению проблемы глобальной продовольственной безопасности в условиях затяжных кризисов.

В резолюциях ООН содержится тезис, что обеспечение безопасности продуктов питания позитивно влияет на торговлю, трудовую занятость и сокращение масштабов нищеты.

13 февраля 2019 года участники Первой международной конференции ФАО/ВОЗ/АС по безопасности пищевых продуктов в Аддис-Абебе, Эфиопия, подчеркнули неотъемлемую роль безопасности пищевых продуктов в осуществлении Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года¹⁷. Они также отметили продолжающееся изменение климата, мировых систем производства и распределения продовольствия, а также необходимость наделяния потребителей правами и возможностями путем повышения качества информации и образования по вопросам здоровья и питания.

III. Существующие вызовы и препятствия для реализации права

В течение почти двух десятилетий, прошедших с начала тысячелетия, мировая потребность в продовольствии неуклонно растет на фоне увеличения численности населения, рекордных урожаев, повышения уровня доходов и все большего разнообразия рациона питания. В результате в начале 2000-х цены на

¹⁷ <https://www.un.org/ru/events/foodsafetyday/background.shtml>

продовольствие продолжали снижаться. Однако в 2004 году начали повышаться цены на большую часть зерновых.

Рост производства продуктов питания не поспевает за стремительно растущим спросом на продовольствие. Продовольственные запасы истощились. Кроме того, в 2005 году пищевая промышленность серьезно пострадала от природных катаклизмов, произошедших в странах, являющихся основными поставщиками продуктов питания. К 2006 году мировое производство зерновых сократилось на 2,1 процента. В 2007 году резкое повышение цен на нефть привело к увеличению стоимости удобрений и росту издержек, связанных с производством продовольствия. Высокие цены на основные продукты питания являются одним из основных препятствий для реализации права на безопасные продукты.¹⁸

Биотехнологии совершенствуют и расширяют возможности для производства продуктов для человеческого потребления на основе природных ресурсов.

Сегодня она позволяет производителям получать специфические признаки, такие как повышенную устойчивость к насекомым-вредителям или гербицидам, что позволяет контролируемым образом выращивать новые сорта растений, разводить новые породы животных и производить генетически модифицированные пищевые продукты с желаемыми характеристиками. Однако биотехнология также вызывает определенные опасения среди потребителей.

Имеющиеся в обществе представления о допустимом уровне безопасности пищевых продуктов отражают историю их безопасного потребления.

Так же, безусловно, важным является изменение климата на Земле, а небрежное обращение с ресурсами еще больше ухудшает положение. Из-за таких пренебрежений примерно 22 процента совокупного объема выбросов парниковых газов приходится на долю продовольственного сектора. Деградация земель, снижение плодородия почв, неустойчивое водопользование, избыточная эксплуатация рыбных ресурсов и деградация морской среды в совокупности

¹⁸ <https://www.un.org/ru/sections/issues-depth/food/>

сокращают возможности природной ресурсной базы обеспечивать население нашей планеты качественными и безопасными продуктами питания.

Зачастую, государства не волнует доступность качественных и безопасных продуктов питания. Стоит отметить что в большинстве стран нет законодательной базы, чтобы граждане могли законно отстаивать право на безопасные и качественные продукты питания в суде.

Заключение

Питание – одна из жизненно необходимых потребностей любого человека. Право на доступ к безопасному, достаточному и полноценному питанию относится к числу неотъемлемых и фундаментальных. Проблема безопасности продуктов питания приобретает особую актуальность в условиях повсеместного распространения и внедрения результатов и достижений в области биологии, медицины, генной инженерии, которые могут иметь как положительные, так и неблагоприятные последствия.

Именно поэтому с середины XX века началась активная работа по повышению доступности продуктов питания. В международно-правовых документах стала уделяться важная роль праву на качественную продукцию. ООН осуществляет программы, а также регулярно проводятся конференции, созданы механизмы, которые направлены на преодоление трудностей по данной проблеме.

Результатом данных действий является пропорциональное снижение заболеваний и смертей, которые возникают вследствие некачественных продуктов питания и ГМО.

Однако, проблема стоит по-прежнему остро. Отсутствует нормативно- правовая база по правам человека на качественные продукты питания. Только общее внимание и слаженная работа смогу привести к консенсусу и исправить ситуацию.

Библиография

1. Римская декларация о всемирной продовольственной безопасности и План действий Всемирной встречи на высшем уровне по проблемам продовольствия
2. Доклад Всемирной продовольственной конференции. Нью-Йорк, США, 1975
3. Всеобщая декларация о ликвидации голода и недоедания.
4. Резолюция Генеральной Ассамблеи ООН [A/RES/70/259] от 1 апреля 2016 года (Десятилетие действий Организации Объединенных Наций по проблемам питания (2016–2025 годы)).
5. Резолюция Генеральной Ассамблеи ООН [[A/RES/73/132](#)] от 13 декабря 2018 года (Здоровье населения мира и внешняя политика: улучшение здоровья населения мира посредством улучшения качества питания).
6. Резолюция, принятая Генеральной Ассамблеей ООН [A/RES/69/310](#) от 6 июля 2015 года (Последующая деятельность в связи со второй Международной конференцией по вопросам питания).
7. Цели развития тысячелетия: доклад за 2015 год.
8. <https://www.who.int>
9. <http://www.fao.org>
10. <https://www.un.org>